

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
Институт российской истории

Издательство

В середине XIX века в России предела широты в политической
структуре общества достигло и политическое значение национального
рода, а также гражданской и политической деятельности. В соответствии с теми
старыми и новыми идеями, что были в то время, складывалась и становилась
Л.Ф. Писарькова

ГОРОДСКИЕ РЕФОРМЫ В РОССИИ И МОСКОВСКАЯ ДУМА

Середина XIX века в России ознаменовалась началом реформ, которые
помимо политических, социальных и экономических изменений привели к значительным
изменениям в жизни города. Одним из первых и самых ярких примеров реформ было
законодательное и практическое введение в 1864 году в Москве городской думы. Это
было первое в России городское самоуправление, которое было создано для решения
личных проблем горожан и для координации действий между различными властями. Городская
дума состояла из представителей различных сословий и профессий, что было новаторским
решением для того времени. С самого момента своего создания городская дума
оказала значительное влияние на развитие города, а также на политическую жизнь в
Москве. Она стала центром политической активности горожан и важным институтом
гражданского общества. Активная работа городской думы способствовала улучшению
жизни горожан и созданию благоприятных условий для развития города. Годы, когда
работала городская дума, являются важной страницей в истории Москвы.

Сегодня в Москве и всей России гордятся тем, что в 1864 году был создан первый
городской совет в России. Этот день считается днем рождения городской думы. Городская
дума продолжает свою работу и сегодня, обеспечивая высокий уровень жизни горожан и
развитие города. Городская дума является важным институтом демократии и самоуправления
в России. Ее деятельность способствует улучшению жизни горожан и созданию благоприятных
условий для развития города. Городская дума является важным институтом демократии и самоуправления
в России. Ее деятельность способствует улучшению жизни горожан и созданию благоприятных
условий для развития города.

Москва
2010

УДК 94(47).081/.083(47+57)Р»1862/1917»
ББК 63.3(2)522-06+63.3(2)53-06+63.3(2)522-334+63.3(2)53-334
П34

Рукопись удостоена
премии им. Митрополита Макария 1-ой степени
по номинации «История Москвы»

Издано при финансовой поддержке
Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям
в рамках федеральной целевой программы «Культура России»

Писарькова Л. Ф.

Городские реформы в России и Московская дума. / Писарькова Л. Ф. - М.: Новый хронограф : АИРО-XXI, 2010. - 752 с. - (Серия «Российское общество. Современные исследования»). - ISBN 978-5-94881-098-0. - ISBN 978-5-91022-.

ISBN 978-5-91022-071-7
ISBN 978-5-94881-098-0

П34

В книге на широком круге источников воссоздана полная картина жизни общественного управления пореформенной Москвы. Конкретно-исторический материал (о ходе выборов, составе избирателей и гласных, хозяйственно-финансовой и общественной деятельности Московской думы) рассмотрен в контексте городских реформ 1862-1917 гг. и в сравнении с общероссийскими данными. При таком подходе самостоятельное значение получает вопрос о реализации городской политики правительства на примере Москвы, где, в силу специфики российской столицы, сильные и слабые стороны городского законодательства получили наиболее полное выражение. Большое место в книге занимают биографические очерки о городских головах: кн. А.А. Щербатове, кн. В.А. Черкасском, С.М. Третьякове, Б.Н. Чичерине, Н.А. Алексееве, кн. В.М. Голицыне, Н.И. Гучкове и др.

В Приложении помещены сведения о доходности городских предприятий, краткие биографические данные о гласных и членах Управы в 1863-1917 гг.

СИР РГБ

ISBN 978-5-91022-071-7
ISBN 978-5-94881-098-0

© Писарькова Л.Ф., 2010
© Институт российской истории, 2010
© Новый хронограф, 2010

0105

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1. Общественное управление Москвы до реформы 1862 года	29
§1. Преобразования Петра I и его преемников	29
§2. Городская реформа 1785 года: теория и практика самоуправления. Преобразования Павла I	43
§3. Городское управление в первой половине XIX века	57
Глава 2. Московская городская дума в 1863–1872 годах	87
§4. Разработка Положения 1862 года	87
§5. Введение Положения 1862 года и избирательные кампании 1860-х годов	92
§6. Московские выборные и гласные 1860-х годов	109
Глава 3. Московское городское общественное управление в 1872–1892 годах	122
§7. Разработка Городового положения 16 июня 1870 года	122
§8. Выборы по Городовому положению 1870 года	130
§9. Городские гласные в 1872–1892 годах	148
Глава 4. Московское городское общественное управление в 1892–1917 годах	178
§10. Разработка Городового положения 1892 года	178
§11. Избиратели и избирательные кампании в 1893–1916 годах	190
§12. Гласные Московской городской думы в 1893–1917 годах	207
§13. Подготовка новой городской реформы в начале XX века	234
§14. Городская дума по законам Временного правительства	238
Глава 5. Должностные лица Московской городской думы и почетные граждане города Москвы	247
§15. Городская управа: ее состав и полномочия	247
§16. Городские головы Москвы	255

§17. Почетные граждане города Москвы	297
Глава 6. Городской бюджет и финансовая политика правительства по отношению к городам	304
§18. Бюджет города и источники его формирования	304
§19. Концессии и городские займы: выбор пути развития	313
§20. Финансовый патернализм правительства	332
Глава 7. Расходы Москвы и основные направления хозяйственной деятельности Московской думы во второй половине XIX – начале XX века	338
§21. Расходная часть бюджета Москвы	338
§22. Социально значимые отрасли хозяйства: здравоохранение, народное образование, общественное призрение	347
§23. Благоустройство Москвы	375
§24. Деятельность Московской думы в военные годы	386
Глава 8. Участие Московской думы в общественно-политической жизни страны. Дума и администрация	391
§25. Адресные кампании Московской думы 1860–1870-х годов	391
§26. Дума и администрация: начало противостояния	397
§27. Московская дума в период революций	404
Заключение	423
Приложения	432
Приложение 1. Московские городские головы 1782–1863 годов	432
Приложение 2. Московские выборные 1863–1872 годов и городские гласные 1863–1920 годов	434
Приложение 3. Доходность городских предприятий Москве в 1889–1904 и 1912 годах	653
Приложение 4. В. Дорошевич. Трагедия о Московской думе и об украденном ларце. Историческая хроника начала XX столетия в зеленых стихах	657
Список таблиц	673
Список архивных фондов	676
Список литературы	677
Указатель имён	698